

VERBALE DEL REVISORE DEI CONTI n° 3/2025

COMUNE DI VOLPARA

REVISORE INCARICATO PER IL TRIENNIO 01/07/2025 – 30/06/2028

PARERE SULLA COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE ED INCARICHI DI ELEVATA QUALIFICAZIONE / POSIZIONI ORGANIZZATIVE (ANNO 2025 – PERIODO 01/04/2025–31/12/2025)

Il Revisore unico dei conti del Comune di Volpara, nominato con deliberazione del Consiglio comunale n. 7 del 16 luglio 202, ai sensi degli articoli 234 e seguenti del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo Unico degli Enti Locali, TUEL, Testo Unico degli Enti Locali),

Esaminata

la documentazione ricevuta e specificatamente la bozza di determinazione del Responsabile del Servizio finanziario-Tributi avente ad oggetto la costituzione del "Fondo per la contrattazione integrativa anno 2025 – periodo 01/04/2025–31/12/2025", con particolare riferimento:

- alla ricostruzione del fondo anno 2016 dell'Unione dei Comuni Lombarda dell'Alta Valle Versa (Comuni di Golferenzo, Volpara, Montecalvo Versiggia), sciolta con decorrenza 1 aprile 2025;
- ai prospetti di riparto del fondo 2016 e del fondo 2025 tra i tre Comuni, distinti in fondo dipendenti e fondo per incarichi di Elevata Qualificazione / Posizioni Organizzative (EQ/PO, Elevata Qualificazione / Posizione Organizzativa);
- alla quantificazione del fondo per il Comune di Volpara per il periodo 1 aprile 2025 – 31 dicembre 2025;

Visti

- l'articolo 40 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche), che disciplina la contrattazione collettiva integrativa nel rispetto dei vincoli di bilancio e dei limiti previsti dalla legge e dai contratti collettivi nazionali;
- l'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 (modifiche al pubblico impiego), che pone il limite massimo del trattamento accessorio complessivo all'importo determinato per l'anno 2016, fatte salve le deroghe espressamente previste dalla normativa e dalla contrattazione collettiva nazionale;
- il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro (CCNL, Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro) Comparto Funzioni Locali 2016–2018 del 21 maggio 2018, con particolare riguardo agli articoli 67 e 68 in tema di risorse variabili;
- il CCNL Comparto Funzioni Locali 2019–2021 del 16 novembre 2022, ed in particolare l'articolo 79 ("Fondo risorse decentrate: costituzione"), che definisce struttura, voci ed articolazione del fondo e distingue le risorse stabili da quelle variabili;
- il CCNL Regioni–Autonomie locali del 22 gennaio 2004, in particolare gli articoli 31 e 32 sulla costituzione del fondo per le risorse destinate allo sviluppo delle risorse umane e della produttività;
- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e il decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili degli enti territoriali;
- l'articolo 183 del TUEL in tema di impegni di spesa e copertura finanziaria;

Premesso

- che l'Unione dei Comuni Lombarda dell'Alta Valle Versa, costituita dai Comuni di Golferenzo, Volpara e Montecalvo Versiggia, è stata sciolta con decorrenza 1 aprile 2025 e che, a seguito dello scioglimento, si è resa necessaria la rideterminazione del fondo incentivante dei dipendenti e del fondo EQ/PO di ciascun Comune, mediante suddivisione dei corrispondenti fondi dell'Unione;

- che la determinazione in esame ricostruisce il fondo anno 2016 dell'Unione, individuato in complessivi euro 33.826,00, di cui euro 17.720,00 per le Posizioni Organizzative / Elevate Qualificazioni ed euro 16.106,00 per il fondo dipendenti, ripartiti tra i tre Comuni come da prospetti allegati alla bozza di determinazione;
- che, ai sensi dell'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017, il trattamento accessorio complessivo dell'anno 2016 costituisce la base di riferimento per la costituzione del fondo per l'anno 2025, tenuto conto delle specifiche voci incrementalmente previste dalla normativa e dalla contrattazione collettiva nazionale (risorse stabili e variabili ex articoli 67, 68 e 79 dei CCNL richiamati);

Verificato

- che, sulla base dei prospetti prodotti dal Responsabile del Servizio finanziario e allegati alla bozza di determinazione, il fondo complessivo anno 2025 dell'ex Unione e dei tre Comuni risulta quantificato in euro 39.393,71, di cui euro 24.205,18 destinati ad incarichi EQ/PO ed euro 15.188,53 destinati al fondo dipendenti, con quadratura rispetto alla somma delle quote attribuite ai tre Comuni;
- che, per il Comune di Volpara, il fondo complessivo anno 2025, riferito all'intero esercizio (1 gennaio 2025 – 31 dicembre 2025), risulta pari a euro 9.983,68, di cui euro 6.458,48 per EQ/PO ed euro 3.525,20 per il fondo dipendenti, importi coerenti con la complessiva rideterminazione effettuata e con i prospetti di riparto tra i tre enti;
- che, a seguito dello scioglimento dell'Unione con decorrenza 1 aprile 2025, il fondo dell'Unione per il periodo 1 gennaio 2025 – 31 marzo 2025 risulta pari ad euro 9.153,67 (euro 5.443,35 EQ/PO ed euro 3.710,32 dipendenti) e che il fondo dei tre Comuni per il periodo 1 aprile 2025 – 31 dicembre 2025 risulta pari ad euro 30.240,03 (euro 18.761,83 EQ/PO ed euro 11.478,20 dipendenti), con quadratura complessiva pari ad euro 39.393,70;
- che, limitatamente al Comune di Volpara e al solo periodo 1 aprile 2025 – 31 dicembre 2025, la quota di fondo risorse decentrate risulta determinata nei prospetti come segue:
 - fondo EQ/PO euro 5.234,48;
 - fondo dipendenti euro 2.690,24;
 per un totale di euro 7.924,72, importo che risulta coerente con il totale dei fondi dei tre Comuni per il medesimo periodo e con il quadro complessivo 2025, come evidenziato nella sezione "Fondo Comuni dal 1.04.2025 al 31.12.2025" della bozza di determinazione;
- che nella parte finale della bozza di determinazione è inoltre richiamata la disponibilità delle risorse nel bilancio di previsione 2025–2027, esercizio 2025, a titolo di salario accessorio del personale, e che dette risorse sono imputate ai pertinenti stanziamenti di spesa corrente, nel rispetto dell'articolo 183 del TUEL e dei principi contabili di cui all'allegato 4/2 al decreto legislativo n. 118/2011;

Valutato

- che la metodologia di ricostruzione del fondo 2016 e di quantificazione del fondo 2025, così come esposta nella bozza di determinazione, rispetta l'impostazione delineata dall'articolo 79 del CCNL Comparto Funzioni Locali 2019–2021, distinguendo le risorse stabili dalle risorse variabili e collegando queste ultime a specifiche previsioni dei CCNL 2016–2018 e 2019–2021;
- che l'incremento dell'ammontare complessivo del fondo 2025 rispetto al fondo 2016 (euro 39.393,71 rispetto a euro 33.826,00) trova giustificazione nelle voci in deroga al tetto 2016 previste dalla contrattazione collettiva nazionale e dalla normativa vigente, come richiamato nella bozza di determinazione, fermo restando il rispetto del limite generale dell'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017, da intendersi conglobato nelle modalità di calcolo adottate dall'Ente;
- che la determinazione in esame ha natura gestionale, attiene alla quantificazione tecnica del fondo e non sostituisce la successiva contrattazione collettiva decentrata integrativa, alla quale compete la regolazione dell'utilizzo delle risorse nel rispetto della normativa e della contrattazione nazionale;
- che, in base alla documentazione esaminata, il fondo risorse decentrate del Comune di Volpara per il periodo 1 aprile 2025 – 31 dicembre 2025, pari complessivamente ad euro 7.924,72 (di cui euro 5.234,48 per EQ/PO ed

euro 2.690,24 per il fondo dipendenti), risulta correttamente ricondotto ai pertinenti capitoli di bilancio, senza determinare superamenti degli stanziamenti autorizzatori e nel rispetto degli equilibri finanziari dell'ente;

Tenuto conto

- che, ai sensi dell'articolo 40 del decreto legislativo n. 165/2001, l'effettivo utilizzo delle somme di parte variabile è subordinato alla certificazione dell'Organo di revisione contabile circa il rispetto dei vincoli di finanza pubblica, la compatibilità con gli strumenti di programmazione finanziaria (bilancio di previsione e Documento Unico di Programmazione, DUP, Documento Unico di Programmazione) e la coerenza con le disposizioni dei CCNL di comparto;
- che il presente parere è reso nei limiti della documentazione messa a disposizione e riguarda esclusivamente la quantificazione del fondo e la sua compatibilità sotto il profilo contabile-finanziario, nonché il rispetto dei vincoli generali di legge e di contratto, restando esclusa ogni valutazione sulle modalità di riparto del fondo tra i singoli destinatari e sugli aspetti di natura strettamente giuslavoristica.

Il presente parere è reso sulla base dei prospetti di calcolo predisposti dal Responsabile del Servizio finanziario e della restante documentazione messa a disposizione, senza procedere ad una autonoma e integrale ricostruzione dei dati contabili di partenza, fermo restando il controllo di coerenza logico-matematica e normativa delle quantificazioni esposte.

Resta ferma la responsabilità dei dirigenti e dei responsabili di servizio, ai sensi dell'articolo 3 del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito con modificazioni dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, per la regolarità amministrativa e contabile degli atti di rispettiva competenza.

ESPRIME IL PARERE FAVOREVOLE

alla bozza di determinazione del Responsabile del Servizio finanziario-Tributi del Comune di Volpara avente ad oggetto la costituzione del "Fondo per la contrattazione integrativa anno 2025 – periodo 01/04/2025–31/12/2025", così come quantificato in complessivi euro 7.924,72 per il Comune di Volpara (euro 2.690,24 fondo incentivante dipendenti ed euro 5.234,48 fondo EQ/PO),

in ordine:

- alla corretta ricostruzione del fondo 2016 dell'Unione dei Comuni Lombarda dell'Alta Valle Versa e alla sua ripartizione tra i tre Comuni come risultante dai prospetti di calcolo e dalla documentazione contabile allegata;
- alla coerenza della quantificazione del fondo 2025 con l'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017 e con le disposizioni dei CCNL di comparto, tenuto conto delle specifiche voci in deroga;
- alla compatibilità degli importi del fondo con gli stanziamenti del bilancio di previsione 2025–2027 e con gli equilibri complessivi di bilancio dell'ente.

Raccomandazione operativa (non ostativa) : Pur non incidendo sul presente parere favorevole, si raccomanda all'Amministrazione:

- di riportare nella versione definitiva della determinazione e negli allegati di calcolo un quadro riepilogativo chiaro dei fondi 2016 e 2025 (Unione + Comuni), evidenziando per il Comune di Volpara il collegamento tra gli importi annui e quelli riferiti al periodo 1 aprile 2025 – 31 dicembre 2025;
- di verificare, in sede di stesura finale della determinazione e del Contratto Collettivo Decentrato Integrativo (CCDI, Contratto Collettivo Decentrato Integrativo), la piena coerenza formale degli importi e delle date riportate nel testo con i prospetti di riparto (in particolare, per l'importo del fondo EQ/PO di Volpara per il periodo 1 aprile 2025 – 31 dicembre 2025, pari ad euro 5.234,48, e per il totale di euro 7.924,72), così da evitare difformità meramente redazionali tra parte narrativa e prospetti contabili;

-
- di allegare al CCDI, ai fini della trasparenza e della tracciabilità nel tempo, i prospetti di calcolo e le tabelle di ripartizione del fondo tra Unione e Comuni, nonché tra fondi EQ/PO e fondo dipendenti, richiamati nella determinazione.

Volpara, li 11 /11/ 2025

Il Revisore Unico dei conti

Stefano Vittoria

